

הסכם קיבוצי מיוחד



שנערך ונחונס בירושלים במועד הנקוב בטעיף 4 להלן.

מדינת ישראל/מבקר ומדינה (להלן - המבקר) : בין

מצד אחד

לבין : ההסתדרות הכללית החדשה, הסונדרות עובדי המדינה, הסתדרות עובדי המ"ר, איגוד העובדים הסוציאליים, איגוד המשפטנים, ועדי העובדים במשרד מבקר המדינה (להלן - ההסתדרות).

מצד שני

הואיל : ובמוסד לבוררות מוסכמת ניתן פסק בוררות מיום 23.1.96 בתיק בר"מ 1/95 בדיון שבין ההסתדרות הכללית החדשה, איגוד המשפטנים ואיגוד העובדים הסוציאליים לבין מדינת ישראל.

הואיל : ובמסגרת הבוררות נקבע כלחלן:

"המוסד לבוררות מוסכמת בשרותים הציבוריים

בוררות מוסכמת (בר"מ) 1/95

בעניין: הסתדרות העובדים החדשה
איגוד המשפטנים הארצי
איגוד העובדים הסוציאליים הארצי

ה ת ו כ ע י ם

נ נ ד

מדינת ישראל

ה נ ת ב ע ת

1957 וזק חסמים קייציים השייך -

הסכם קיבוצי זה נרשם כחוק

ביום 15.7.97 ומספרו:

440/96

המחנה הראשי על יחסי עבודה

במני: עו"ד נחמן אורי, יו"ר
מר אברהם כהן, חבר
מר יואל אלזני, חבר

בשם התובעים: עוה"ד מר מאיר אבירם

בשם הנתבעת: עוה"ד מר משה גולן

פסק בוררות

הסתדרות העובדים החדשה, איגוד המשפטנים הארצי ואיגוד העובדים הסוציאליים הארצי, להלן "התובעים" מבקשים להעניק העלאה בדרגה לחמישה עובדים, מנהלי מדורים, בנציבות תלונות הציבור, בתחולה מ-1989, ארבעה מובין חמשת העובדים הנם משפטנים ועובדת אחת הנה עובדת סוציאלית. משפטנית אחת מובין העובדים הנ"ל קיבלה במהלך הדיון העלאה בדרגה עקב זכייה בכוכר פנימי לתפקיד אחר, והתביעה לנכיה מצטמצמת לקבלת הפרשי שכר בגין התקנת טע"ל לטובתה במכרז.

נציגי משרד מבקר המדינה, שנציבות תלונות הציבור מהווה חלק ממנו, להלן "הנתבי", מתנגדים להעלאה בדרגה של הממונים על המדורים.

ארבעת הממונים על המדורים כפופים בעבודתם ישירות למנהל נציבות תלונות הציבור, קיימת קבוצת עובדים נוספת, המוגדרים עוזרים ראשיים הכפופים למנהלי המחלקות שהם כפופים למנהל הנציבות. בעבר היו העוזרים הראשיים מדורגים בדרגה אחת פחות מדרגת מנהלי המדורים (ככל מקום בפסק זה כאשר מדובר בדרגה, הכוונה לדרגת השיא במתח הדיון הצמוד לתפקיד). החל מ-1979 הושוותה דרגתם של העוזרים הראשיים לדרגת הממונים על המדורים (אז - דרגה 8 בדרוג עובדי ביקורת), כמסגרת רה-דירוג שנעשה בהסכמה עם ועד העובדים תוך כוונה לחשוות את תקני המשרות וכללי הקידום של העובדים המקצועיים בנציבות תלונות הציבור. לאלה של העובדים המקצועיים בביסורת.

בעבור מספר שנים בוצע רה-ארגון במבנה נציבות תלונות הציבור, ועל פיו הועלו מנהלי המחלקות בדרגה ונוצרה מישרה של סגן מנהל מחלקה. סגנים אלה מדורגים בדרגה אחת גבוהה יותר מדרגת מנהלי המדורים. שלא קודמו במסגרת רה-ארגון. גם ההסדר החדש נעשה בהסכמת ועד העובדים, אלא שבסיכום הישיבה מיום 18.11.92 צויין כי בקרב מנהלי המדורים קיימת אי-שביעות רצון מכך שמנהל מדור, שלא יגש למכרז למשרה של מנהל מחלקה או של סגן מנהל מחלקה, ישאר במעמדו, ואם יבקשו עובדים אלה פגישה עם המנכ"ל כדי להציג עמדתם. יראו נציגי ועד העובדים בחיוב היענות המנכ"ל לקיום הפגישה.

כאמור, ההסדר עצמו היה מוסכם על חבר ועד העובדים, אולם הם והאיגודים הארציים של המשפטנים והעובדים הסוציאליים הוסיפו לדרוש את העלאתם בדרגה של מנהלי המדורים, על מנת ששיא דרגתם יהיה בדרגה אחת מעל לדרגת העוזרים הראשיים. כפי שהיה בעבר.

התשובה שניתנה לתובעים מלשכת מבקרת המדינה היתה כי הנושא ישקל, אך בסופו של דבר הפניה לא נענתה, ומכאן התביעה בפנינו.

אין אנו סוקרים כאן את פרטי השתלשלות העניינים ונימוקי באי-כח הצדדים, כל צד להצדקות עמדתו.

לאחר ששקלנו את טענות באי-כח הצדדים ולאחר עיון בחומר בכתב שהומצא לנו, הנענו למסקנות הבאות:

- א. רה-ארגון, המתבצע במוסד כלשהו עשוי לשנות את מעמדם היחסי של עובדים אלה או אחרים, בהשוואה לעובדים אחרים, מובין מאליו, כי שיפוי יחסי של מעמד חלק מהעובדים גורר אחריו, בהכרח ירידה במעמדם היחסי של עובדים אחרים.
- ב. לאור האמור לעיל, איננו מוצאים כל פגם ברה-ארגון שבוצע בנציבות תלונות הציבור, ששיפר את מצבם של חלק מהעובדים וע"י כך פגע, במידה מסוימת, במעמדם היחסי של מנהלי המדורים.
- ג. ההסדר שנעשה בעקבות רה-ארגון היה מוסכם על ועד העובדים, שרק ביקש לאפשר למנהלי המדורים להיפגש עם המנכ"ל.

ד. השוואת דרגת העוזרים הראשיים לדרגתם של מנהלי המדורים נעשתה עוד לפני 15 שנה, ואף היא תוך הסכם עם ועד העובדים.

לאור האמור לעיל, אין בסיס פורמלי לתביעה שלפנינו, יחד עם זאת, נראה לנו, כי העלאה בדרגה של כל העובדים, חלקם עוד לפני הרה-ארגון והנותרים בעקבות הרה-ארגון, תוך מקבוצה קטנה של עובדים מקצועיים, כעלי מיומנות טובה וותק רב ובכפיפות ישירה למנהל נציבות תלונות הציבור, מחייבת חיפוש דרך לפתרון הבעיה. אמנם, עמדת נציגי הנתבע היא שהעובדים אינם זכאים להעלאה המבוקשת על-ידם, אך יחד עם זאת מסתבר שעיקר התנגדותם להיענות לתביעה נובע מחשש לאי שקט וזעזועים שיגרמו במערכת, אם ארבעת הזממונים על המדורים יזכו לשיפור מעמדם היחסי לעומת עובדים אחרים בנציבות תלונות הציבור ומקרב כלל עובדי משרד מבקר המדינה (עמ' 9-10 לפרוטוקול). חשש זה מוצדק, ועל כן פתרון בעייתם של מנהלי המדורים צריך להיות כזה, שימנע השלכות על עובדים אחרים וזעזועים במערכת יחסי העבודה במשרד מבקר המדינה.

נציגי התובעים ביקשו להפסי את דעתנו ביחס להשלכות האפשריות של היענות לתביעתם. מר א. ורטהיימר, חבר ועד העובדים שהעיד מטעם התובעים, אמר: (עמ' 30 לפרוטוקול) "... אף אחד לא יפצה פח ויצפף". ב"כ התובעים, עו"ד מ. אבירם, מבהיר, (עמ' 16-17 לפרוטוקול), כי עמדת התובעים היא שצריך להיות פער בדרגות בין מנהלי מדורים לבין העוזרים הראשיים.

יחד עם זאת, מר ורטהיימר הדגיש שבעניין אין הוא מוסמך לדבר בשם ועד העובדים; גם מר אבירם לא יכול היה להביע עמדה בנדון בשם יתר האיגודים המקצועיים ואילו מה שנהוץ הוא התחייבות פורמלית אשר תמנע כל תביעה בעקבות פתרון בעייתם של מנהלי המדורים. על כן, אם יביעו נציגי כל העובדים נכונות לחתום על הסכם קיבוצי שבו יתחייבו ההסתדרות החדשה וועדי העובדים בנציבות תלונות הציבור ובמשרד מבקר המדינה, על דעת האיגודים הארציים שעליהם נמנים עובדי הנציבות והמשרד, כי הענקת דרגה אישית ל-4 מנהלי המדורים לא תגרור אחריה שום תביעה או טענה אחרת כנוגע לדירוגם של עובדים אחרים, ואכן ייחתם הסכם קיבוצי בנדון, יועלו מנהלי המדורים בדרגה אחת, אשר תיחשב כדרגה אישית. העלאה זו בדרגה תהיה חד-פעמית, והיא לא תשונה בעקבות שינוי בדירוגם של עובדים אחרים, אם יהיה כזה.

תחולת העלייה בדרגה תהיה ממועד החתימה על ההסכם הקיבוצי.

ניתן היום 14 בינואר 1996.


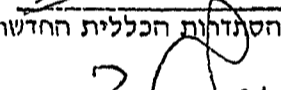
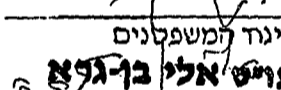
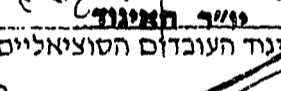
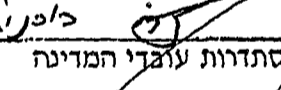
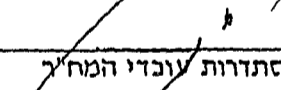
(-)	(-)	(-)
נחמן אורי	אברהם כהן	יואל אלוני

לפיכך חוסכם וחותנה בין הצדדים כלהלן:

1. המבוא להסכם זה מהווה חלק בלתי נפרד הימנו.
2. ועדי העובדים כמשרד מבקר המדינה (לרבות נציבות תלונות הציבור) מתחייבים בזאת, על דעת האיגודים הארציים שעליהם נמנים עובדי המשרד (לרבות הנציבות), כי הענקת דרגה אישית ל-4 מנהלי המדורים לא תגרור אחריה שוט ונביעה או טענה אחרת כנוגע לדירוגם של עובדים אחרים, וזאת כנדרש בפסק הבוררות הנפורט לעיל.
3. מנהלי המדורים הבאים:
 1. עו"ד אילוני יוסף
 2. עו"ד יעל חלפן
 3. גב' יהודית בצלאל
 4. עו"ד זמירי שלמה
4. כמועד החתימה של הסכם זה ייחשב המועד שבו תושלם החתימה עליו מצד כל ועדי העובדים והאיגודים.

ש. יונס
סמנכ"ל בכיר
(מקצועיות)
מדינת ישראל
מבקר המדינה

ולראיה באו הצדדים על החתום:

 הסתדרות הכללית החדשה	30/6/96 תאריך
 איגוד המשפטנים	26.5.96 תאריך
 עו"ת אלי בן-גוריון יו"ר האיגוד	26.5.96 תאריך
 איגוד העובדים הסוציאליים	27.5.96 תאריך
 הסתדרות עובדי המדינה	27.5.96 תאריך
 הסתדרות עובדי המחיר	27.5.96 תאריך

30.5.96 תל אביב
תאריך ירושלים
מבקר המדינה

2.6.96 תל אביב
תאריך חיפה
ועדי העובדים במשרד

קובץ: (מכתבים) 0019